

# الولاية على القاصر في ظل التعميم رقم 17 لعام 2025 الصادر عن وزير العدل السوري



تجريد الأُم من الولاية: استبعاد أمهات سوريا من حق اتخاذ القرار لأطفالهن ◀

## الولاية على القاصر في ظل التعديل رقم 17 لعام 2025 الصادر عن وزير العدل السوري

تجريد الأم من الولاية: استبعاد أمهات سوريا من حق اتخاذ القرار لأطفالهن

بتاريخ 19 كانون الأول/ديسمبر 2025، أصدرت وزارة العدل تعيمياً إلى المحاكم الشرعية، يقضي بالسماح لـ"ولي القاصر على النفس" باستصدار جواز سفر للقاصر، أو منحه تأشيرة السفر الازمة، أو إنجاز المعاملات المشابهة، وذلك دون الحاجة إلى موافقة القاضي الشرعي، كونها أموراً متعلقة بالعنایة بشخص القاصر، وداخلة في الولاية على نفسه وكون الولي على النفس مقدم على القاضي، ولا ولایة للقاضي بتعيين وصي لتولى أمر يدخل في الولاية على النفس.<sup>1</sup>

وأوضحت الوزارة أن أصحاب الولاية على النفس هم: الأب، الجد العصبي، الأخ الشقيق، الأخ لأب، ابن الأخ الشقيق، ابن الأخ لأب، العم الشقيق، العم لأب، عم الأب الشقيق، عم الجد العصبي الشقيق، عم الجد العصبي لأب، ابن العم الشقيق، ابن العم لأب، ابن عم الجد العصبي الشقيق، ابن عم الجد العصبي لأب، بعد أن كان هذا الحق حصرًا بيد الأب فقط.

وأكّدت الوزارة أن هذا التعيم جاء تلبيةً لاحتياجات الأفراد المتزايدة لاستصدار جواز سفر أو الحصول على تأشيرة خروج، وتخفيقاً لأعباء المحاكم الشرعية والقضاء، ويأتي هذا التعيم حسب وزارة العدل بعد تزايد طلبات استصدار جوازات السفر الخاصة بالقاصرين مما أدى إلى ندب بعض القضاة للعمل في مكاتب إدارة الهجرة والجوازات.

وقد أثار هذا التعيم جدلاً واسعاً حول حق ولایة الأم على أطفالها القاصرين، التعيم أقصى الأم إقصاءً تماماً من ممارسة الولاية على النفس، حيث أعاد التعيم التأكيد على حصر الولاية على القاصر بالأب والأقارب من جهة الأب، وفقاً لعصبة الدم، لتشمل حتى ابن عم الجد، مع استبعاد الأم من حق الولاية.

ونتيجة الانتقادات التي وجّهت لهذا التعيم لما فيه من انتهاك لحق الأم في الولاية، فقد أوضح القاضي الشرعي الأول في دمشق "أحمد حمادة" في بيان رسمي نشرته وزارة العدل بتاريخ 19 كانون الأول/ديسمبر 2025، أن التعيم الأخير الصادر عن وزير العدل يهدف حصرًا إلى تسهيل الإجراءات الإدارية لاستخراج جوازات سفر القاصرين، وإن ما يتم تداوله على منصات التواصل الاجتماعي بشأن "إلغاء وصاية الأم"، واصفاً إيه بأنه "لا أساس له من الصحة"، مؤكداً أن الأم "تتمتع بالوصاية نفسها التي كانت تتمتع بها في ظل القانون النافذ".

وأشار إلى أن التعيم يسمح للأم باستخراج جواز سفر للقاصر مباشرة دون الحاجة لمراجعة القاضي الشرعي، لكن إذن السفر يبقى مشروطاً بموافقة مشتركة من كلا الأبوين، وفي حال غياب أحدهما تُطبق القواعد القانونية المعتادة.

وقبل الخوض في تفاصيل هذا التعيم والنتائج المرتبطة عليه، ومن ثم مدى توافق التوضيح الصادر عن القاضي الشرعي الأول مع التعيم، لا بد من توضيح بعض المصطلحات المستخدمة في هذا الشأن، كالوصاية والولاية والحضانة، وعما إذا كان التعيم رقم 17 لعام 2025 يتوافق مع قانون الأحوال الشخصية السوري أم لا.

**الولاية:** تكون الولاية على الصغير القاصر وهو الذي لم يبلغ سن الرشد سواء أكان مميزاً أم غير مميز وهي تقسم إلى قسمين ولاية على النفس وولاية على المال وتعود الولاية على المال والنفس معاً إلى الأب وفي حال عدم وجود الأب تعود إلى الجد العصبي (الجد لأب).<sup>2</sup>

وفي حال عدم وجود الأب أو الجد العصبي تنفصل الولاية على النفس عن الولاية على المال فتنقلب الولاية على المال إلى وصاية، وتبقى الولاية على النفس فقط، التي تعود حينئذ إلى الأقارب العصبيات من الذكور بحسب ترتيبهم بالنسبة للإرث من الصغير، و"يدخل في الولاية على النفس سلطة التأديب والتطبيب والتعليم والتوجيه إلى حرفه

<sup>1</sup> الولاية مقدمة على الوصاية ما لم تسقط. نقض رقم 294 أساس 286 تاريخ 22 / 7 / 1966 مجلة المحامون ص 342 لعام 1966

<sup>2</sup> المادة 170 من قانون الأحوال الشخصية السوري

اكتسابية والموافقة على التزويج وسائر أمور العناية بشخص القاصر<sup>3</sup>، ولا شك أن استخراج الوثائق الرسمية للقاصر ومنها جواز السفر تدخل ضمن أمور العناية بشخص القاصر الواردة في المادة 170 من قانون الأحوال الشخصية.

**الوصاية:** وتكون على القاصر بالنسبة لأموره المالية فقط لا الشخصية وتعود الوصاية على مال القاصر إلى الشخص الذي يعينه الأب أو الجد العصبي قبل وفاتهما ويسمى بالوصي المختار على أن تثبت المحكمة هذه الوصاية بعد الوفاة.<sup>3</sup> وإذا لم يكن هناك وصي فإن المحكمة الشرعية هي التي تعين الوصي.

**الحضانة:** هي الرعاية اليومية والتربية والعناية الجسدية والنفسية بالطفل كالسكن والطعام واللباس والتربية وتكون للأم حتى بلوغ الطفل سن 15 عاماً، مالم يكن هناك مانع قانوني، ومن بعدها يخير الطفل بين الأم أو الأب<sup>4</sup>.

#### إشكالية في قانون الأحوال الشخصية بحد ذاته:

لم يقدم التعديل الجديد تغييرات جوهرية في تراتبية حق الولاية على القاصر، بل أعاد التأكيد على المواد المنصوص عليها في قانون الأحوال الشخصية السوري التي تمنح الولاية على نفس القاصر للأب، ثم الجد العصبي، ثم الأخ الشقيق، وصولاً إلى أعمام الطفل وأعمام الأب وأعمام الجد، وحتى ابن عم الجد العصبي.

تكمّن المشكلة إذن في قانون الأحوال الشخصية ذاته، الذي لم يطور مفهوم الولاية بما ينسجم مع التحولات الاجتماعية خلال النزاع وبعدها، ولا مع الالتزامات الدولية المتعلقة بالمساواة وعدم التمييز، فالقانون ما زال يعكس بنية أبوية تجعل تمثيل الطفل أمام الدولة حكراً على خط القرابة الذكري، وتضع الأم مهما كان دورها في الإعالة والرعاية خارج دائرة الولاية، وهي فجوة تظهر حدتها كلما تعلق الأمر بالسفر ولم الشمل والتعليم والعلاج، وجميع المعاملات التي تتطلب وجودولي حاضر وموافق. وهذا ما ينتج عنه: تعطيل مصالح القاصر عند غياب أو تعذر الولي الذكر، إخضاع الأم لإجراءات معقدة رغم مسؤوليتها الفعلية بحضانة الطفل، وفتح الباب للنزاعات العائلية وتعریض الطفل لعدم استقرار قانوني طويلاً الأمد.

كما أن توضيح القاضي الشرعي الأول لا يرقى إلى مستوى تعديل القاعدة القانونية الناظمة للولاية على النفس، ولا ينشئ للأم ولاية قانونية مستقلة على القاصر، كما هو الحال بالنسبة للأب، وهذا ما يتناقض مع اتفاقية حقوق الطفل لعام 1989 التي تمنح الأولوية دائماً لمصالح الطفل الفضلى، ويتناقض كذلك مع مبدأ المساواة وعدم التمييز على أي أساس كان، المنصوص عليه في العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية لعام 1966، وغيرها من العهود والمواثيق الدولية، وسوريا طرف في الاتفاقيات المذكورة، ويخالف ما ورد في الإعلان الدستوري السوري الذي نص على مبدأ المساواة، وعلى أن الحقوق والحريات الواردة في المعاهدات والمواثيق والاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان التي صادقت عليها سوريا جزء لا يتجزأ من الإعلان الدستوري.

#### خاتمة:

إن حماية حق الأم في الولاية على طفليها ضرورة قانونية وإنسانية، وضمانة أساسية لعدالة المواطن، وسيادة القانون، ومستقبل الأطفال في سوريا. ويتجه على الحكومة السورية الوفاء بالتزاماتها المنصوص عليها في الاتفاقيات والمواثيق الدولية، وكذلك في الإعلان الدستوري السوري، ويتحقق ذلك بمراجعة قانون الأحوال الشخصية نفسه، وتعديلاته بحيث يمنح الأم الحق في الولاية على النفس والمالي أسوة بالأب، وفي حال اعتراف أحدهما على هذا الأمر

<sup>3</sup> المادة 176 والمادة 177 من قانون الأحوال الشخصية السوري

<sup>4</sup> المادة 139 والمادة 146 من قانون الأحوال الشخصية السوري

فيعود للقاضي الشرعي اختيار الأصلح من بين الوالدين بناءً على مصلحة الطفل الفضلى، كما وإن إلغاء التعديل يكون عبر تعديل لاحق وليس بتوضيح ينافق ما ورد فيه.

ملحق:

## 1. تعديل وزارة العدالة:





وإذا اتّحد عصبيتان أو أكثر في الجهة والدرجة والقوة، كانوا في الولاية سواه، وإن إجراء استصدار جواز السفر للقاصر، والحصول على تأشيرة الخروج الازمة، هو - كاستصدار بطاقة الشخصية - من الأمور المتعلقة بالعنابة بشخص القاصر، وإن دخل في الولاية على النفس، وليس بداخل في الولاية على المال، وهذا أمر واضح وجلى.

والقاضي ولن من لا ولن له، والولاية الخاصة مقدمة على الولاية العامة، وإن أقرباء القاصر العصبيات المبينة أثناً، هم الأولياء على نفس القاصر بحكم القانون، يُقدم بعضهم على بعض وفق الترتيب المبين سالفاً، ولاية كل منهم مقدمة على ولاية القاضي، فلا يجوز للقاضي الشرعي الذي لا ولاية له على نفس القاصر بوجود ولنه أن يعين وصياً شرعياً لتولي أمر يدخل في الولاية على النفس؛ لأن الوصي الشرعي لا يعين إلا لتولي أمر يدخل في الولاية على المال، وفق أحكام القانون، وهو إذا قام بمثل هذا الأمر، فإن إجراءه هذا لا يختلف مع أحكام القانون، ولا جدوى فيه ولا هاذنة، وفيه إضاعة للجهد والمأمول، وزيادة في ضياع العمل.

مع ملاحظة أنه في الحالة التي لا يكون فيها ثمة ولن للقاصر البنت، والحالة التي لا يكون فيها للقاصر إلا ولن واحد، ويكون فوق ذلك ثمة تعارض بين مصلحة القاصر ومصلحة هذا الولى، أو عندما يُعد هذا الولى - بوجوب حكم أو قرار قضائي - مقتداً أو محجوراً عليه أو معتقداً، في جميع هذه الحالات لا داعي لتعيين وصي لتوسي هذا الأمر، لأنه أمر داخل ضمن الولاية على النفس لا المال، بل يكتفى هنا بكتاب رسمي موجه من القاضي الشرعي إلى إدارة الهجرة والجوازات أو فرعاها في المحافظة، بطلب استصدار جواز سفر للقاصر، أو منحه تأشيرة الخروج الازمة، أو غير ذلك من الأمور الأخرى المماثلة أو المشابهة، بعد التحقق من مصلحة القاصر في ذلك.

وأنه عندما يكون ولن القاصر مسافراً خارج البلاد، فلا شيء يمنع - إن لم يكن ترك وكيل عنه - من قيامه في البلد التي يقيم فيها من مراجعة العائلة القنصلية السورية، وتنظيم وكالة خاصة لإجراءات العاملة المطلوبة في سوريا، لأي شخص يرغب فيه، وفي ذلك مصلحة عامة وخاصة.

هذا، وقد خاطبنا وزارة الداخلية، لتكليف إدارة الهجرة والجوازات وفروعها في المحافظات - في المعاملات المتعلقة باستصدار جواز سفر للقاصر، أو منحه تأشيرة الخروج الازمة، أو غير ذلك من الأمور الأخرى المماثلة أو المشابهة - بقبول مراجعة ولن القاصر على نفسه، من أشير إليهم أثناً (أبوه - جده العصبي - أخوه لأبيه - ابن أخيه الشقيق - ابن أخيه لأبيه - عمه الشقيق - عم أبيه لأبيه - عم جده العصبي الشقيق - عم جده العصبي لأبيه - ابن عم جده الشقيق - ابن عم جده العصبي لأبيه) وفق الترتيب المبين، أو وكيله بصفته عن القاصر، وذلك بشخصه مباشرة دون حاجة لموافقة القاضي الشرعي، كونها أموراً متعلقة بالعنابة بشخص القاصر، وداخلة في الولاية على النفس، وكون ولن على النفس مقدماً على القاضي، ولا ولاية للقاضي بتعيين وصي لتولي أمر يدخل في الولاية على النفس.

وإن هذا يقتضي من المحاكم الشرعية التوقف عن تلقى طلبات تعيين وصي خاص لاستصدار جواز سفر للقاصر، أو منحه تأشيرة الخروج الازمة، أو لأي شأن آخر مماثل أو مشابه يتعلق بالولاية على النفس، والعمل على توجيه ذوي الشأن من الأولياء على النفس إلى مراجعة إدارة الهجرة والجوازات وفروعها في المحافظات مباشرة، للأسباب المذكورة أثناً، وذلك مع مراعاة الحالات المبينة أثناً.

Syrian Arab Republic  
Ministry of Justice



الجمهورية العربية السورية

وزارة العدل

الرقم، ٣٤٧/٢٠٢٥/٩٥٥٩

مع التنبية على أنه عندما يرغب أحد أبوين القاصر، متزوجين أو منفصلين، بالسفر بالولد خارج أراضي الجمهورية العربية السورية، ويكتفى الآخر عن الإذن بذلك، فإنه يتضمن معالجة هذه المسألة من قبل القاضي الشرعي، وبيان يكون الإذن الذي يعطيه القاضي الشرعي بذلك، بناءً على طلب ذي الشأن منها، في كتاب رسمي يوجهه إلى إدارة الهجرة والجوازات أو فرعها في المحافظة، بطلب استصدار جواز سفر للقاصر، أو منحه تأشيرة الطروج الازمة، بعد التحقق من مصلحة القاصر الفضلى في ذلك، التي يعود تقديرها للقاضي بقرار معمل.

هذا، وإن الأمر يقتضي أن يقوم القاضي الشرعي الأول في كل عدالية أو من يفوضه بذلك بالتنسيق مع رئيس فرع إدارة الهجرة والجوازات في المحافظة، لوضع آلية للعمل تعالج جميع النقاط والإجراءات القانونية الازمة بما يتحقق المطلوب، وتمنع حصول أي تعارض في العمل، يعيق تحقيق الغاية المرجوة، وبجعل مصالح المواطنين، أو يؤثر في حقوقهم.

**بناء عليه -**

وعلى مقتضيات المصلحة العامة، وحرصاً على تنظيم سير العمل بما يضمن رفع مستوى الكفاءة في العمل، وتنمية الإجراءات القانونية نحو سليم؛ أذعننا هذا التعديل ليكون مرجعاً لحسن سير العدالة.

نرحب إليكم الأطلاع، واعتماد موجبة، ومعالجة القضية المشار إليها فيه وفق الآلية المذكورة آنفأ، بدءاً من تاريخ ١٢/٢٠٢٥، لما فيه مصلحة العمل وجودة الأداء، شاكرين تعاونكم، والله ولئن التوفيق.

وعلى رؤساء العدليات متابعة حسن التطبيق.

دمشق في ٩/٥/٢٠٢٥ هـ الموافق ١٤٤٧/١١/٢٠٢٥

وزير العدل

الدكتور مظفر الويس



نسلة إلى:

- مكتب الوزير
- السيد وزير الداخلية
- دوستة محكمة النقض
- مكتب معاون الوزير
- إدارة التشريع
- إدارة التقاضي القضائي
- النائب العام للم الجمهورية
- رئيس غرفة
- وزارة الداخلية - إدارة الهجرة والجوازات
- المكتب الذي يمكّنه التقاضي
- المكتب الإداري
- دائرة الإعلان
- المحفوظات



2. توضيح القاضي الشرعي الأول بدمشق "أحمد حمادة"

## بيان صادر عن وزارة العدل



### توضيح صادر عن فضيحة القاضي الشرعي الأول بدمشق القاضي المسئول تشارلز أحمد حمادة

حول مضمون التعيم رقم 17 لعام 2025 الصادر عن السيد وزير العدل

1- إن التعيم يختصر الإجراءات بما يعود على العامة بالتيسير والتبسيط فيما يتعلق بإجراءات الحصانة على جواز السفر وازن المسافر للقاصرين فقط.

#### 2- وبناء على التعيم فإنه :

- يحق للأم استصدار جواز سفر للقاصر بنفسها من قبل إدارة الهجرة والجوازات مباشرة دون حاجة لمراجعة القاضي الشرعي.

- أما إذن السفر للقاصر الذي يريد السفر خارج القطر يحتاج إلى موافقة من الأب والأم مع احتساب نصف المدة 150 يوماً والشخصية.

- وفي حال غياب الأب يحضر بدلا عنه حسب ترتيب العصبات المذكورين بالتعيم 17.

- وفي حال غياب الأم حصرا يحتاج حضوراً أو موافقة الجدة أم الأم.

- وفي حال وفاة الأم يسمح للقاصر السفر مع الأبي إذن من إدارة الهجرة والجوازات مباشرة مالم يوجد داعراً مناسبة فرصة القاصر.

- وفي ضوء التعيم تم اعتماد وسائل التواصل الاجتماعي (خاصية اتصال الفيديو مباشرة) في حال سفر الاب أو الأم من قبل إدارة الهجرة والجوازات.

3- وتتجدر الاشارة إلى أن العمل بالوصايا الشرعية من قبل المحاكم الشرعية مازال ساريا ولم يطرأ عليه أي تعديل أو تغيير وتتجدر الإشارة إلى تمتّع الأم بالوصايا نفسها التي كانت تتمتّع بها في ظل القانون النافذ.

وإن ما يتم تداوله على مواقع التواصل الاجتماعي حول الغاء وصایة الأم لا أساس له من الصحة.

والله من وراء القصد





مشاركة من أجل العدالة

SHARE FOR JUSTICE

## حول المشروع:

نشأت فكرت المشروع أثناء مشاركة أحد أعضاء فريق "سوريون من أجل الحقيقة والعدالة" في زمالة خاصة بقادة المجتمع المدني من الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، بغية اكتساب مهارات جديدة لاستخدام التكنولوجيا في تعزيز الديمقراطية، والمناصرة والتحقق من المعلومات واستكشاف سبل جديدة للوصول إلى العدالة. وتم تنفيذ الزمالة في عاصمة البوسنة والهرسك - سراييفو من قبل منظمة U.G. ZAŠTO NE - CA - WHY NOT - وبدعم من الصندوق الوطني لدعم الديمقراطية - NED، ومقره في العاصمة الأمريكية واشنطن.

## لماذا "مشاركة من أجل العدالة"؟

عقب الإطاحة بحكومة بشار الأسد (النظام السابق)، ومع دخول سوريا حقبة جديدة في شهر كانون الأول/ديسمبر 2024، وبعد أكثر من 13 سنة من النزاع الدموي، وارتكاب انتهاكات وجرائم خطيرة لا حصر لها من قبل مختلف أطراف النزاع، وما تلاه من تغيير وتعدد الآليات والمؤسسات والهيئات الهادفة للوصول إلى العدالة وتعزيز المحاسبة للحد من ظاهرة الإفلات من العقاب، بدأت فكرة "مشاركة من أجل العدالة" لتكون بمثابة جسر يصل بين مجتمعات الضحايا والمنظمات والمبادرات السورية المحلية من مختلف الجغرافية السورية، وتلائ الآليات والأجسام.

إن الهدف الأساسي لمنصة المشروع هو التعريف بآليات العدالة الدولية ذات الصلة بالملف السوري وشرح ولاياتها وطرق عملها وآخر المستجدات الخاصة بها بلغة مبسطة موجهة لعموم السوريين/ات، إضافة إلى الآليات الوطنية السورية (ذات الطابع المحلي)، بهدف مساعدة مجتمعات الضحايا (كل الضحايا وبغض النظر عن انتماماتهم السياسية أو الإثنية أو المناطقية) والمنظمات المحلية السورية على التواصل معها ومشاركتها الملفات والتوثيقات التي عملت عليها طوال سنوات الصراع الدائر في سوريا، بهدف تعزيز فهم شامل للعدالة والمحاسبة، وضمان الشمولية في عمليات التوثيق ومسارات العدالة نفسها.